

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3344

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הפנים	התקבל בוועדת הפטור 02.08.2023	תאריך דיון 17.04.2024	תאריך השלמות 05.04.2024
---------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שימוש בחברת כח אדם לצורך תפעול בית הדין המשמעתי	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)3	02.08.2023	8000951072

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אריאל פרץ
אלון קינסט

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 17.04.2024 ועד ליום 30.06.2024 או עד לסיום ההליך המכרזי המוקדם מביניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	סגן ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
תיגבור-מאגר כח אדם מקצועי זמני בע"מ	510882830			

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
31.12.2023	17.04.2024	30.06.2024	30.06.2024	154,440	77,220	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הפנים (להלן - המשרד) מבקש הרחבת התקשרות בפטור עם חברת תגבור בע"מ (להלן - החברה) לטובת תפעול בית הדין המשמעתי לעובדי רשויות מקומיות (להלן - השירותים).
- בית הדין למשמעת פועל לעובדי הרשויות המקומיות מכוח חוק רשויות מקומיות (משמעת), התשל"ח - 1978. (להלן - החוק) כאשר עיקר תכליתו הינו להגן על תפקודו התקין של השירות הציבורי ולשמור על תדמיתו בעיני הציבור.
- החוק מנחה את שר הפנים יתקין תקנות לפעילות בתי הדין המשמעתיים ובכך מטיל את האחריות על פעילות בית הדין על השר. מצד שני החוק אינו קובע מי נדרש להפעיל את בתי הדין בפועל.

4. באופן היסטורי ועד ליום 28.02.2023 בית הדין המשמעתי הופעל על ידי מרכז השלטון המקומי.
5. המשרד ביצע התקשרות רכש מול מרכז השלטון המקומי להפעלת בתי הדין המשמעתיים.
6. הפעלת בית הדין המשמעתי על ידי מרכז השלטון המקומי אינה מעוגנת בתקנות ולכן, לאחר דין ודברים, ביום 29.01.2023 התקבלה החלטה לפיה האחריות לתפעול בית הדין למשמעת תעבור ממרכז שלטון מקומי לאחריות משרד הפנים.
7. ביום 28.02.2023 הפסיק מרכז השלטון המקומי להפעיל את בית הדין המשמעתי ולכן המשרד החל להיערך להפעלת בית הדין באופן מידי.
8. עד לסיום ההיערכות מבקש המשרד הרחבת התקשרות עם החברה אשר זכתה במכרז פומבי בשנת 2018 עבור מתן שירותי כוח אדם זמניים למשרד הפנים. ההתקשרות המקורית הייתה לתקופה של שנה, עם אפשרות לארבע שנים הארכה, כך שאורך ההתקשרות לא יעלה על חמש שנים לכל היותר. לאחר מימוש האופציה האחרונה, ההסכם מול החברה הסתיים ביום 12.08.2023.
9. מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכה והרחבת התקשרות:
 - 9.1. ביום 30.10.2022 אישרה ועדת הפטור הארכה והרחבה של ההתקשרות החל מיום 13.08.2023 ועד ליום 31.03.2024 בהיקף של 2,000,000 ש"ח, לצורך היערכות לבחירות ברשויות מקומיות.
 - 9.2. ביום 30.08.2023 אישרה ועדת הפטור הרחבת התקשרות בהיקף של 7,975,701 ש"ח בעבור כ"א זמני לניהול בחירות ברשויות מקומיות.
 - 9.3. ביום 13.10.2023 אישרה ועדת הפטור הרחבת התקשרות בהיקף של 1,475,582 ש"ח בעבור כ"א זמני עבור מוקדנים בחירום על רקע מלחמת "חרבות ברזל".
 - 9.4. ביום 26.11.2023 אישרה ועדת הפטור העליונה הארכת התקשרות מיום 01.02.2024 עד ליום 30.09.2024 בעבור כ"א זמני לניהול בחירות ברשויות מקומיות.
10. הפעלת בית הדין המשמעתי בידי המשרד עלולה ליצור ניגוד עניינים בין עובדי הרשויות המקומיות, אשר עלולים לעתור כנגד משרד הפנים בנוגע להחלטות שיתקבלו בבית הדין. לכן, לאחר שמרכז השלטון המקומי סירבו להמשיך ולהפעיל את בית הדין המשמעתי, המשרד חיפש אפשרויות חילופיות להפעלת השירותים, לדוגמא באמצעות בתי המשפט.
11. לאחר שלא נמצאו אפשרויות חילופיות להפעלת בית הדין ולאור האחריות המוטלת על שר הפנים לביצוע העילות ולאור העברת הסמכות לתפעול בתי הדין לידי משרד הפנים, המשרד פרסם ביום 21.03.2024 מכרז למתן שירותי הפעלת בית הדין המשמעתי לעובדי הרשויות המקומיות.
12. להלן הלו"ז להמשך ההליך המכרזי:
 - 12.1. הגשת הצעות עד ליום 02.05.2024
 - 12.2. בחירת זוכה עד מאי 2024.
 - 12.3. תחילת מתן השירותים עד יולי 2024.
13. המשרד יגייס באמצעות ההתקשרות עובדת אדמיניסטרטיבית לתפעול בית הדין.
14. לאור חשיבות השירותים המשרד מבקש לאפשר גיוס כוח אדם זמני, באמצעות חברת תגבור, לצורך אספקת השירותים לבחירת ספק קבוע. ישנן השלכות משמעותיות לאי הפעלה של בית הדין הבאות לידי ביטוי באי התרחשות של תהליכים משמעתיים, כך לדוגמא רשויות מקומיות לא יכולות להפסיק העסקה של עובדי ציבור אשר הורשעו בפלילים ועובדי רשויות אשר החל תהליך משמעתי אודותם, אך טרם הסתיים, נמצאים בהשעיה, מעל ל 9 חודשים.
15. יצוין כי הפניה נידונה בוועדת הפטור בדצמבר 2023 והוחזרה למשרד עד למינוי אב בית הדין, עם המינוי כעת הפניה הוחזרה לוועדת הפטור.
16. החברה גובה תקורה קבועה בעבור כ"א זמני שהיא מספקת, בגובה של 4%, לכן מדובר בשירותים בתנאים זהים.
17. מר אריה פדרוב, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000010176 לעיל,

